

Índice de la Deuda Social en América Latina (IDSAL) Colombia Nodo Cali

Ana María Osorio
Luis Fernando Aguado
Alexei Arbona

Profesores Asociados
Grupo de Investigación en Economía, Gestión y Salud, ECGESA
Laboratorio de Economía Aplicada, LEA
Departamento de Economía
Pontificia Universidad Javeriana Cali, Colombia

Introducción

En términos de los resultados macroeconómicos Colombia ha sido un caso atípico en Latinoamérica. En efecto, el país en su historia económica no ha experimentado una hiperinflación o recesión económica prolongada, en los últimos cien años solo ha tenido tres años con crecimiento económico negativo. En parte, esto se ha debido a la fortaleza e independencia de instituciones como el Ministerio de Hacienda, Planeación Nacional, el Banco Central y, la tecnocracia que en ellas se ha instalado. Incluso, en 2018 Colombia fue invitada a convertirse en el 37° miembro de la OECD¹.

Este buen desempeño económico se ha traducido en avances sustanciales en el acceso a servicios sociales clave como la cobertura en educación básica, en servicios de salud y saneamiento básico. Igualmente, en una reducción de la pobreza monetaria. Es así, como en los últimos 18 años, los diferentes gobiernos en Colombia han implementado múltiples estrategias para superar la pobreza de ingresos de la población, la inasistencia escolar y la desnutrición, como Familias en Acción² -hoy denominado Más Familias en Acción-, la alimentación escolar gratuita³ y el Programa de Viviendas 100% Subsidiadas⁴, entre otros. De igual forma, se han introducido cambios en la estructura institucional del Estado para la protección y la inclusión social de la población vulnerable, como la creación del Departamento para la Prosperidad Social (DPS)⁵.

No obstante, estos avances no se reflejan por igual en los territorios, ni en la reducción de la desigualdad. Por ejemplo, de acuerdo con datos del Departamento Nacional de Estadística –

¹ Ver, <http://www.oecd.org/latin-america/countries/colombia/colombia-y-la-ocde.htm>.

² Es un Programa de Transferencias Monetarias Condicionadas (PTMC) que opera desde el año 2000 y brinda beneficios asociados a la asistencia escolar y a revisiones de salud a familias pobres, desplazadas por el conflicto y de comunidades indígenas que tienen integrantes menores de 18 años

³ De acuerdo con el Ministerio de Educación Nacional, el Programa de Alimentación Escolar (PAE) brinda un complemento alimentario a los niños, niñas y adolescentes de todo el territorio nacional, registrados en el Sistema de Matrícula -SIMAT- como estudiantes oficiales, financiados con recursos del Sistema General de Participaciones. Su objetivo fundamental es contribuir con la permanencia de los estudiantes sistema escolar y aportar, durante la jornada escolar, macronutrientes (carbohidratos, proteínas y grasas) y los micronutrientes en los porcentajes que se definan para cada modalidad.

⁴ Ver, <http://www.minvivienda.gov.co/viviendas-100-por-ciento-subsidiadas/abc>.

⁵ Ver, <https://www.prosperidadsocial.gov.co/ctc/dps/SitePages/Inicio.aspx>.

DANE—, mientras departamentos como Cundinamarca registraron una tasa de pobreza monetaria de 17,7% en 2018, el Chocó registró una tasa de 61,1%. De igual forma, en el país se presenta una tasa de informalidad laboral superior al 50% y un GINI de ingresos de los hogares de 0,517 en 2018, uno de los más altos en Latinoamérica y el mundo.

En este contexto, el Índice de Deuda Social en América Latina (IDSAL) desarrollado por la Red ODSAL⁶ constituye una herramienta valiosa que permite para Colombia medir, monitorear y comparar, en el tiempo y en el entorno de la región, un conjunto de indicadores clave asociados a dimensiones económicas, sociales y ambientales que integran el desarrollo sostenible de los países y dan cuenta de las brechas que configuran la deuda social con las personas, esta última entendida como “privaciones [...] que limitan las capacidades de desarrollo humano y de integración social”, (Salvia, 2011, p. 22). Esperamos que el IDSAL sea referente para la toma de decisiones en políticas públicas y se incorpore en el escenario regional como un indicador clave del desarrollo sostenible de los países y de América Latina y el Caribe (ALC).

Evolución de las variables que componen el IDSAL

- Bienestar material sostenible: Tasa de pobreza absoluta (umbral de USD PPA 5.50 per cápita por día y Emisiones de dióxido de carbono.

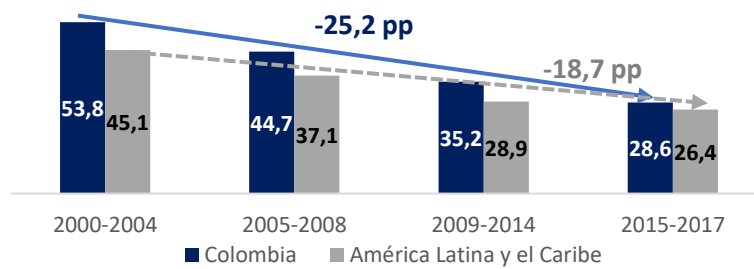
Uno de los indicadores que se analizan en esta dimensión es la tasa de pobreza monetaria absoluta. Al respecto, Colombia en los últimos 18 años (2000-2017) registró una considerable mejora en la reducción del porcentaje de personas en situación de pobreza pasando de 53,8% en el periodo 2000-2004 a 28,6% en el periodo 2015-2017, ver Gráfico 1. Destacándose que, en este período, Colombia redujo la pobreza a una velocidad mayor que la del resto de ALC, 25,5 puntos porcentuales para Colombia, mientras que la región la redujo en 18,7 puntos.

Esta reducción en el porcentaje de personas en situación de pobreza en Colombia, estuvo principalmente asociado al buen desempeño de la economía que, gracias a su notable estabilidad macroeconómica, posicionó al país como un receptor de inversión extranjera, permitiendo que el Producto Interno Bruto (PIB) creciera por encima del resto de la región en la mayoría de años del periodo analizado, situación que se reflejó en mayor consumo de los hogares, disminuciones en la tasas de desempleo y aumento del ingreso de los hogares⁷.

Gráfico 1. Tasa de pobreza absoluta (% de personas), con umbral de USD PPA 5.50 per cápita por día. Colombia vs América Latina y el Caribe (2000-2017)

⁶ Ver, <https://odsal.odecal.com/>.

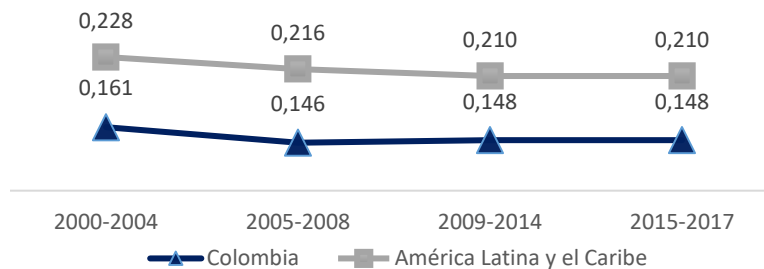
⁷ Datos verificables mediante los datos de crecimiento económico publicados por el Departamento Nacional de Estadística (DANE) y los boletines de indicadores económicos del Banco de la República. Consultados en: <https://www.banrep.gov.co/es/bic>



Fuente: Banco Mundial (2018)

El otro indicador que se analiza en esta dimensión son las emisiones de dióxido de carbono que se generan en un país. Se destaca que en relación con el promedio de ALC, Colombia ha registrado estructuralmente una menor emisión de dióxido de carbono, ver Gráfico 2. Esto se debe a que en Colombia el 70% de la matriz energética es generada por energía hidroeléctrica, mostrando una menor dependencia de combustibles fósiles que el promedio de países de ALC.

Gráfico 2. Emisiones de dióxido de carbono. Colombia vs América Latina y el Caribe (2000-2017) - toneladas por unidad de PIB (1000 USD PPA)



Fuente: Centro de Análisis de Información sobre Dióxido de Carbono (2014) y Banco Mundial (2018)

- Salud Pública: Tasa de Mortalidad en la Niñez (muertes de niños/as menores de 5 años por cada mil menores en este rango de edad) y Prevalencia de desnutrición.

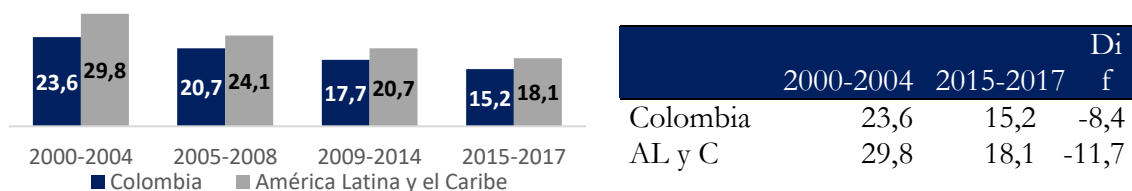
La Tasa de Mortalidad en la Niñez (TMN) es un indicador ligado al grado de desarrollo de un país que valora el estado de salud de la población. Es indicativo del nivel de vida y de la disponibilidad y acceso a los servicios de salud, tanto preventivos como de atención. En efecto, muchas de las defunciones se consideran prevenibles o evitables, como enfermedades respiratorias, enfermedades infecciosas, deficiencias nutricionales, obstétricas, o el síndrome infantil de muerte súbita.

Al respecto, de acuerdo con cifras de la Organización Mundial de la Salud (OMS) Colombia registró una reducción de 8,4 puntos en la Tasa de Mortalidad en la Niñez entre los años 2000 y 2017. Como se muestra en el Gráfico 3, la TMN en el periodo 2000-2004 fue 23,6 y se situó en 15,2 en el periodo 2015-2017. Se destaca a su vez que, la TMN en Colombia ha sido estructuralmente inferior a la registrada por el promedio de ALC, pero aún está por encima de

la meta planteada por Colombia en el marco de los Objetivos de Desarrollo Sostenible 2030⁸ (12 por cada 1.000 menores en dicho rango de edad).

Programas como el cuidado domiciliario apropiado, atención integrada a las enfermedades infantiles en todos los menores de 5 años y el Programa Ampliado de Inmunización (PAI), son algunas de las estrategias que los diferentes gobiernos en Colombia han aplicado en el periodo analizado, que ha permitido reducir la TMN. No obstante, a nivel territorial Colombia aún continúa enfrentando importantes retos, por ejemplo, en Chocó o el Vichada registran tasas cerca de 3 veces superiores al promedio de Colombia (Análisis de Situación de Salud, ASIS, Colombia, 2018).

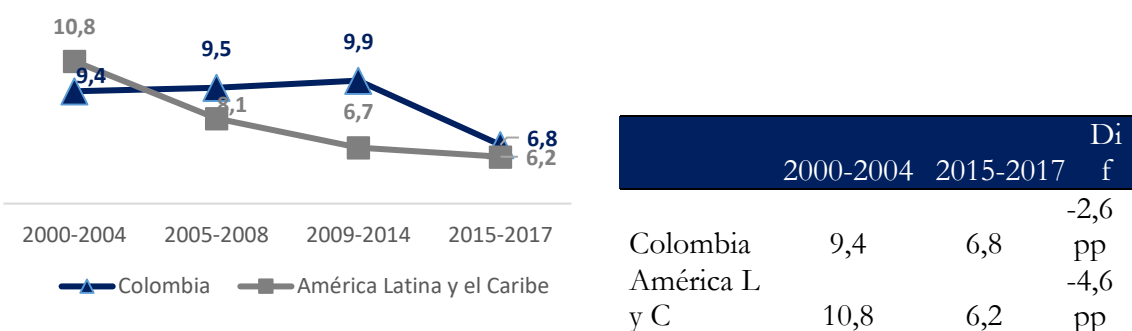
Gráfico 3. Tasa de Mortalidad en la Niñez (niños/as menores de 5 años). Colombia vs América Latina y el Caribe (2000-2017)



Fuente: OMS (2017)

Por su parte, otro indicador de gran relevancia para el desarrollo social de una población es el porcentaje de personas con prevalencia de desnutrición (con base en el total de la población). En Colombia este indicador muestra una reducción de 2,6 puntos porcentuales entre el año 2000 y el 2017, pasando de 9,4% en el 2000-2004 a 6,8% en 2015-2017, ver Gráfico 4. Sin embargo, la prevalencia de desnutrición en Colombia es superior a la registrada por ALC y su reducción en el periodo analizado fue también inferior. Mientras en ALC se redujo en 4,6 puntos porcentuales, Colombia alcanzó solo 2,6 puntos porcentuales. Aspecto sobre cual hay que hacer un llamado de atención a los responsables de la de la política social y de salud pública en el país.

Gráfico 4. Prevalencia de desnutrición (% de la población)



⁸ Consultado en: <https://www.ods.gov.co/es/objetivos/salud-y-bienestar>

Fuente: Banco Mundial (2018)

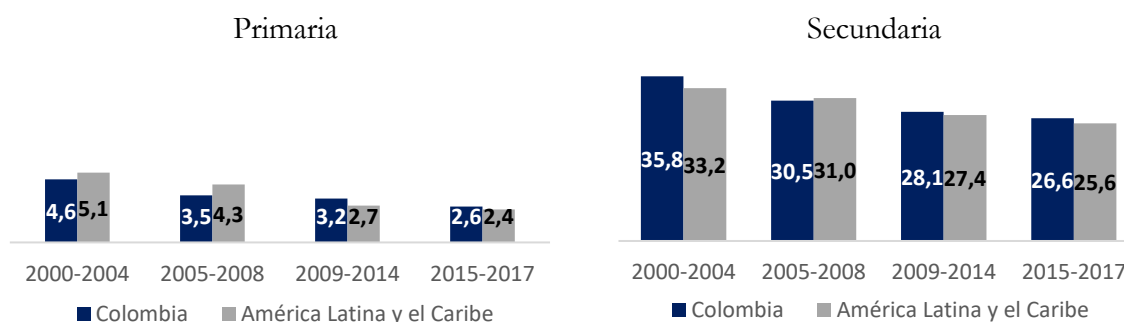
➤ Educación Mínima

La educación es un vehículo de movilidad e integración social, por lo que garantizar el acceso a la misma debe ser una de las prioridades de cualquier sociedad. Entre el 2000 y el 2017, se redujo el porcentaje de personas que no asisten tanto a educación primaria como secundaria en Colombia. Concretamente, la no asistencia en educación primaria y secundaria pasó de 4,6% y 35,8% respectivamente, entre el periodo 2000-2004, a 2,6% y 26,6%, respectivamente, entre 2015-2017 (Gráfico 5).

Se destaca que en relación con las cifras de no asistencia tanto en primaria como secundaria en América Latina y el Caribe, las cifras de Colombia para el año 2017 fueron superiores. A pesar de ello, Colombia registró un avance mayor en la reducción de la no asistencia en educación secundaria entre 2000 y 2017 (-9,1 puntos porcentuales) que la reducción registrada por ALC en dicho periodo (-7,6 puntos porcentuales).

Si bien Colombia ha registrado incrementos en la cobertura educativa como consecuencia principalmente de una reestructuración del sector educativo orientada a lograr mayor equidad en la distribución de los recursos de la educación y una mejor utilización de los mismos, y de la contratación del servicio educativo a instituciones privadas (matrícula contratada), la calidad de la misma se ha convertido en uno de los principales problemas entrado el siglo XXI. Los resultados de los estudiantes en las pruebas Pisa (en 2015 Colombia ocupó el puesto 57 entre 70 países evaluados) e internamente en las pruebas Saber 11⁹, ponen en evidencia el reto adicional del país en materia educativa: continuar ampliando la cobertura pero con calidad.

Gráfico 5. No asistencia a la educación. Colombia vs América Latina y el Caribe 2000-2017 (% de la población en edad de cursarse en cada nivel)



Fuente: CEPALSTAT (2018)

➤ Hábitat humano

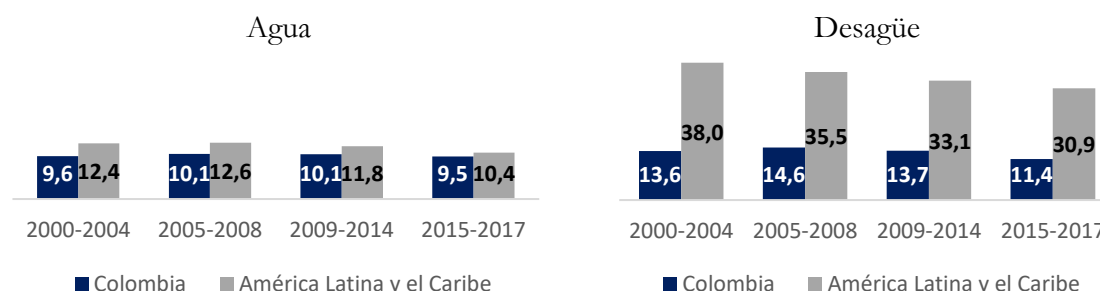
Existe un estrecho vínculo entre disponer de un alojamiento adecuado y la posibilidad de desarrollar un proyecto de vida. En dicho vínculo, una vivienda digna, entendiendo por esto, una vivienda que supla las necesidades básicas como agua, energía y desagües, se convierte en

⁹ La prueba ICFES, ahora llamada Saber 11^o, es una evaluación aplicada por el Ministerio de Educación Nacional (MEN) con el objetivo de medir las destrezas adquiridas por los estudiantes durante su formación básica y media. Consultado en: <https://www.mineducacion.gov.co/1759/w3-article-244735.html?noredirect=1>

un elemento fundamental para garantizar la dignidad humana (ONU-Hábitat, 2009). Al respecto, entre 2000 y 2017 no hubo un cambio considerable en el porcentaje de personas sin acceso a agua en Colombia. El porcentaje de personas que no poseen este servicio público en sus hogares se registró en 9,5% en el periodo 2015-2017, cifra inferior a la registrada en América Latina y el Caribe (10,4%).

Por su parte, el acceso al servicio de alcantarillado o desagüe si registró mejoras en Colombia entre el 2000 y el 2017. Concretamente, el porcentaje de hogares que no poseen servicio de alcantarillado en Colombia pasó de 13,6% entre 2000-2004 a 11,4% entre 2015-2017, cifras que a su vez, son considerablemente inferiores a las registradas por América Latina y el Caribe (38,0% en el periodo 2000-2004 y 30,9% en 2015-2017).

Gráfico 6. Falta de disponibilidad de servicios en la vivienda. Colombia vs América Latina y el Caribe 2000-2017 (% sobre el total de hogares)



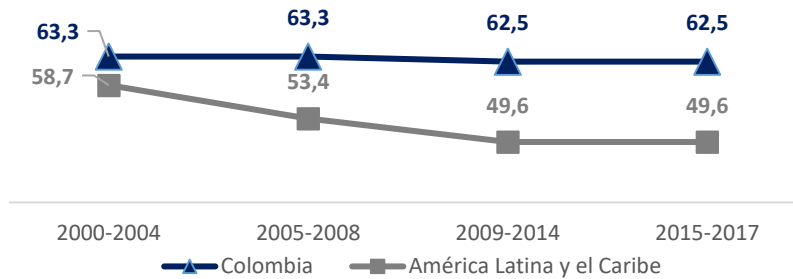
Fuente: CEPALSTAT (2018)

➤ Trabajo decente y protección social

El trabajo constituye un vector fundamental de la integración social pues permite acceder a recursos económicos, ofrece un ámbito de realización personal y favorece la construcción de la identidad personal. En este sentido, garantizar que los trabajadores tengan protección social da cuenta de un mayor grado de desarrollo de una sociedad (CEPAL, 2006).

Una de las principales deudas sociales de Colombia se encuentra precisamente en esta dimensión de trabajo decente y protección social. En primer lugar, de acuerdo con datos de la Organización Internacional del Trabajo, OIT (2019), el porcentaje de ocupados sin cotización a la seguridad social (o lo que se conoce como ocupados informales) en Colombia es considerable y estructuralmente más alta que en general en América Latina y el Caribe. Mientras que en el periodo 2015-2017 América Latina y el Caribe registraron porcentaje de ocupados sin cotización a la seguridad social de 49,6%, Colombia lo registró en un 62,5% (Gráfico 7).

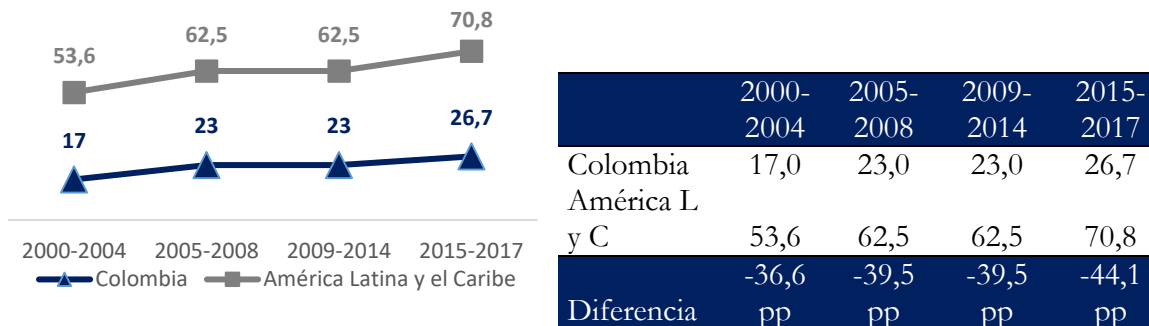
Gráfico 7. Porcentaje de ocupados sin cotización a la seguridad social. Colombia vs América Latina y el Caribe (2000-2017)



Fuente: OIT (2019)

En segundo lugar, y como consecuencia de lo anterior, la cobertura de jubilaciones y pensiones contributivas y no contributivas en Colombia ha sido baja y estructuralmente inferior al promedio de la región. Si bien en Colombia se pasó de una cobertura de 17,0% en el periodo 2000-2004 a 26,7% en 2015-2017, la diferencia en puntos porcentuales se incrementó frente al agregado de ALC (pasó de 36,6 pp a 44,1 pp) (Gráfico 8).

Gráfico 8. Cobertura (%) de jubilaciones y pensiones contributivas y no contributivas entre los adultos mayores. Colombia vs América Latina y el Caribe (2000-2017)

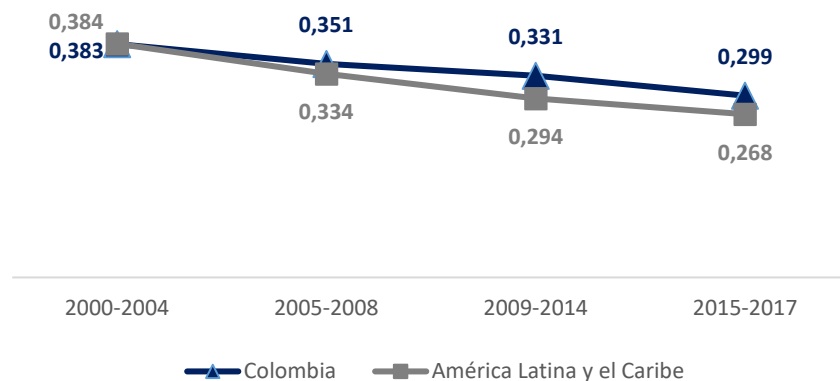


Fuente: OIT (2019)

Resultados del IDSAL para Colombia

El IDSAL es una medida sintética que busca resumir la deuda social del país con su población en el agregado de las dimensiones analizadas. De esta forma, entre más bajo es el indicador menor deuda social registra el país analizado. En este sentido, entre el año 2000 y el 2017, Colombia ha registrado una mejora en el IDSAL, pasando de 0,384 en 2000-2004 a 0,299 en 2015-2017 (Gráfico 9). A su vez, muestra una tendencia decreciente en el tiempo, lo cual resulta un aspecto positivo en el país. Sin embargo, de acuerdo con el IDSAL Colombia tiene una mayor deuda social que el promedio de la región.

Gráfico 9. Índice de Deudas Sociales de América Latina (IDSAL). Colombia vs América Latina y el Caribe (2000-2017)



Fuente: Elaboración propia

Comparando la contribución de cada dimensión al IDSAL, para Colombia en dos momentos del tiempo 2000-2004 y 2015-2017 (Tabla 1), se advierten aspectos claramente relevantes.

En primer lugar, la dimensión hábitat es la que menos contribuye al IDSAL y la que muestra una de las menores deudas sociales en el país y de los mejores resultados en la región, evidenciando los esfuerzos en inversión de agua potable y saneamiento básico. Igualmente, se evidencia el esfuerzo en la reducción de la pobreza monetaria realizado en el país.

En segundo lugar, la dimensión trabajo decente y protección social es la que más contribuye al IDSAL, tanto en Colombia como en ALC. Destacándose el retraso que ha tenido el país en la protección social a sus trabajadores. La magnitud en Colombia (46%) supera 1,6 veces la contribución del agregado de ALC (29%) en el periodo 2015-2017.

Tabla 1. Contribución de cada dimensión al IDSAL. Colombia vs América Latina y el Caribe (2000-2017)

	Colombia			América Latina y el Caribe		
	2000-2004	2015-2017	Dif	2000-2004	2015-2017	Dif
Bienestar sostenible	16%	12%	-4 pp	14%	13%	-1 pp
Salud pública	13%	11%	-2 pp	16%	13%	-3 pp
Hábitat humano	9%	11%	2 pp	19%	23%	3 pp
Educación mínima	23%	21%	-3 pp	23%	22%	-1 pp
Trabajo decente	38%	46%	7 pp	27%	29%	2 pp
Total	100%	100%		100%	100%	

Fuente: Elaboración propia

Principales Hallazgos del IDSAL para Colombia

- El porcentaje de personas en situación de pobreza absoluta en Colombia ha sido estructuralmente superior al registrado por el promedio de América Latina y el Caribe. A pesar de ello, el país ha mostrado grandes avances en la reducción de este indicador, apoyado principalmente por el buen desempeño de la economía en los últimos 18 años (2000-2017).

- Las emisiones de dióxido de carbono en Colombia son más bajas que en general en América Latina y el Caribe, principalmente debido a la alta capacidad de Colombia de generar energía hidroeléctrica y su menor dependencia de combustibles fósiles.
- La mortalidad en la niñez (menores de 5 años) en Colombia ha registrado una reducción en los últimos 18 años (2000-2017) y se ha ubicado estructuralmente por debajo de la tasa general para América Latina y el Caribe.
- La prevalencia de desnutrición en Colombia se ha reducido en los últimos 18 años (2000-2017). A pesar de ello, estructuralmente ha sido superior a la registrada en general por América Latina y el Caribe, y su reducción en los últimos 18 años fue inferior.
- Aproximadamente 1 de cada 4 personas en edad de cursar secundaria en Colombia no lo hace, cifra similar a la registrada por América Latina y el Caribe. Se destaca que en los últimos 18 años (2000-2017) hubo un avance en este indicador (a comienzos del siglo XXI 1 de cada 3 personas en edad de asistir a secundaria no lo hacía en Colombia).
- Colombia registra un mejor acceso a acueducto y alcantarillado (desagüe) que en general en América Latina y el Caribe, hecho que se refleja en una menor contribución de la dimensión de hábitat humano en el IDSAL.
- El porcentaje de ocupados sin cotización a la seguridad social en Colombia es considerable y estructuralmente más alto que en general en América Latina y el Caribe (para 2015-2017 Colombia: 62,5% mientras que en ALC fue 49,6%)
- La cobertura de jubilaciones y pensiones contributivas y no contributivas en Colombia ha sido baja y estructuralmente inferior al promedio de la región.

Referencias

Ministerio de Salud y Protección Social (2018). Análisis De Situación De Salud (ASIS) Colombia, 2017. Bogotá, mayo de 2018.

ONU – Habitat (2009). El derecho a una vivienda adecuada. Folleto informativo No 21/Rev.1. Consultado en: <https://www.refworld.org/docid/479477400.html>

CEPAL (2006). Relación de dependencia del trabajo formal y brechas de protección social en América Latina y el Caribe. NU. CEPAL. Unidad de Estudios Especiales. Consultado en https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/5141/1/S0600132_es.pdf

Salvia, A. (2011). El Desarrollo humano y social desde una perspectiva de derechos. En Salvia, A. (Ed.), Estado de situación del desarrollo humano y social. Barreras estructurales y

dualidades de la sociedad argentina en el primer año del Bicentenario. Buenos Aires, Argentina:
Universidad Católica Argentina.